

## **Применение спутниковых данных для муниципального контроля и мониторинга вовлечения неиспользуемых сельскохозяйственных земель**

Денисов Павел Валерьевич  
Степанченко Ольга Евгеньевна  
Полецкая Анна Юрьевна  
Константинова Анна Михайловна

10 ноября 2025 г.



институт  
космических  
исследований  
РАН



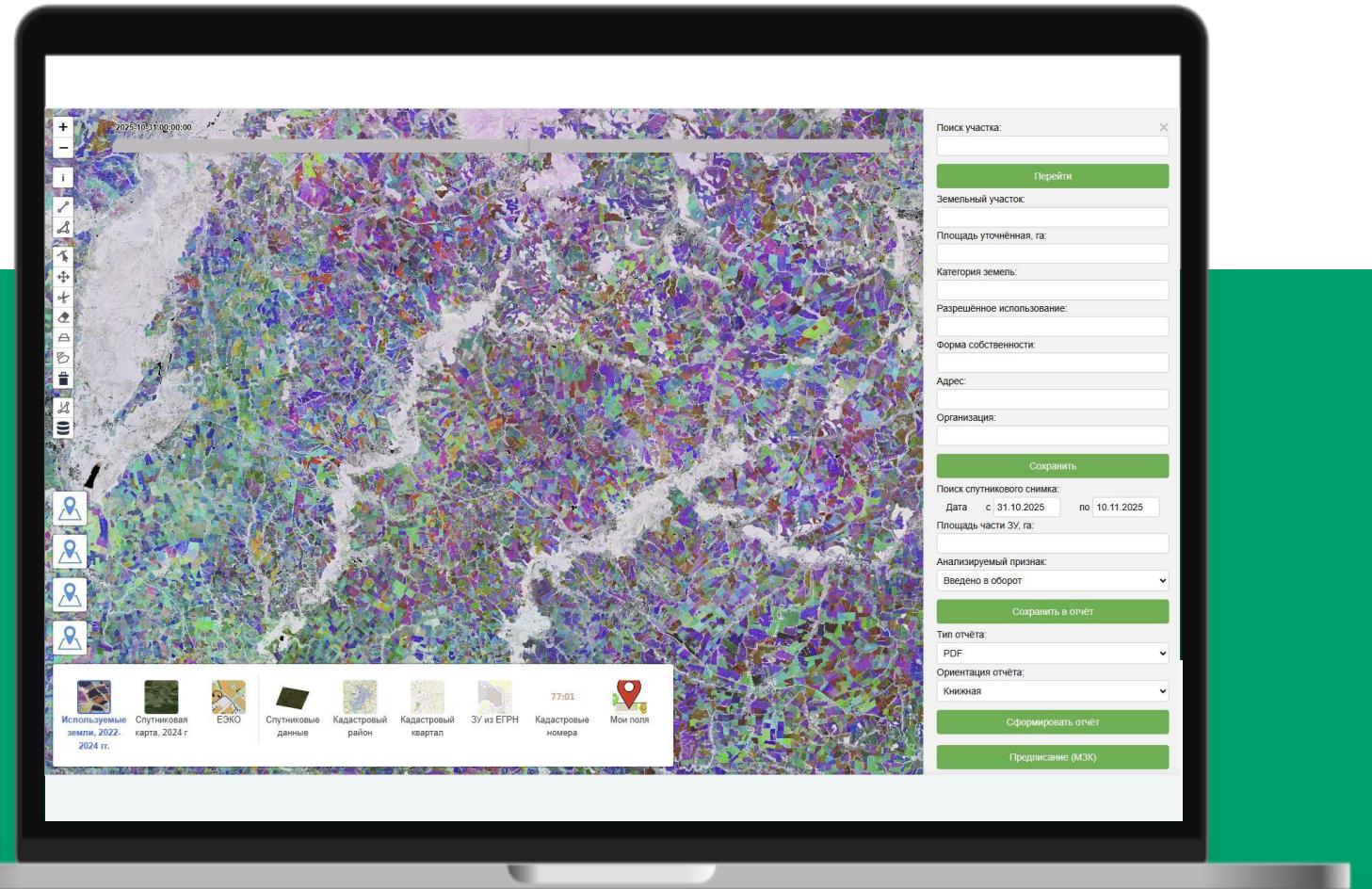
ИКИ РАН

# Сервис «Земконтроль»

## Инструмент оперативного мониторинга земель с/х назначения

Для органов государственной власти и органов местного самоуправления

- ✓ Контроль ввода в оборот с/х земель;
- ✓ Муниципальный земельный контроль;
- ✓ Контроль используемости земель (самозахват, нецелевое использование, забрасывание, захламление и т.д.);
- ✓ Информационная поддержка принятия управленческих решений



# Сервис «Земконтроль»

- Простой, понятный картографический интерфейс;
- Возможность просмотра и формирования юридически значимой информации;
- Оперативные и архивные спутниковые данные;
- Тематические продукты на основе данных ДЗЗ;
- Инструменты векторизации и расчета площадей объектов;
- Инструменты интерактивного ввода информации;
- Автоматизация формирования отчетного документа

The screenshot displays the Zemkontrol service interface. At the top right is a search panel with fields for 'Поиск участка:' (Search for plot:), 'Перейти' (Go), 'Земельный участок:' (Land plot:), 'Площадь уточнённая, га:' (Exact area, ha:), 'Категория земель:' (Land category:), 'Разрешённое использование:' (Permitted use:), 'Форма собственности:' (Ownership form:), 'Адрес:' (Address:), 'Организация:' (Organization:), and a 'Сохранить' (Save) button. Below the search is a date range selector 'Дата с 31.10.2025 по 10.11.2025'. Further down are buttons for 'Анализируемый признак:' (Analytical feature:), 'Введено в оборот' (Placed in circulation), 'Сохранить в отчет' (Save to report), 'Тип отчёта:' (Report type: PDF), 'Ориентация отчёта:' (Report orientation: книжная/портрет), 'Сформировать отчёт' (Generate report), and 'Предписание (МЭК)' (Prescription (MZE)).

The main area features a satellite map of agricultural land. A legend at the bottom left includes icons for 'Используемый земель 2022-2024 г' (Used land 2022-2024), 'Спутниковая карта, 2024 г' (Satellite map, 2024), 'ЕЗКО' (EZKO), 'Спутниковые данные' (Satellite data), 'Кадастровый район' (Cadastral district), 'Кадастровый квартал' (Cadastral quarter), 'ЗУ из ЕГРН' (ZU from EGRN), 'Кадастровые номера' (Cadastral numbers), and 'Мои поля' (My fields). Below the map is a table with a single row:

Земельный участок	58:1:0:58
Площадь уточнённая, га	5690
Категория земель	Земли сельскохозяйственного назначения
Разрешённое использование	Для сельскохозяйственного производства
Форма собственности	Частная собственность
Организация	ооо нива

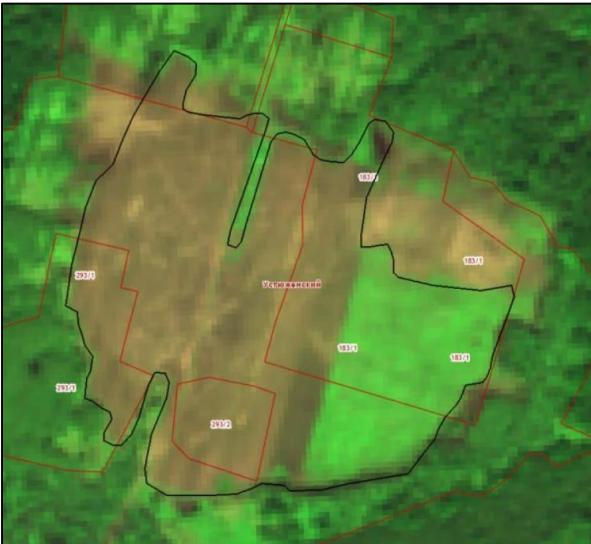
Below the table is a detailed view of a specific land plot with a purple overlay. A callout box provides detailed information: 'Земельный участок 58:1:0:58:41 Площадь уточненная 5690 га, п.п. Земли сельскохозяйственного назначения Разрешенное использование Для сельскохозяйственного производства Форма собственности Частная собственность'. To the right is another map view with red boundaries and numbers.

At the bottom is a summary table:

Дата	Земельный участок	Организация	Площадь уточнённая, га	Площадь части ЗУ, га
2023-11-01 08:25:07	58:1:0:58	ооо нива	5690	50
Итого			5690	50

# Сервис «Земконтроль»

## Информационная поддержка принятия решений Мониторинг изменений на с/х землях



**Контроль ввода в оборот  
ранее неиспользуемых  
с/х земель**  
(ПП РФ от 14.05.2021 г. № 731)



**Предотвращение фактов  
порчи и уничтожения  
плодородного слоя,  
нецелевого использования  
Земель**  
(ПП РФ от 18.09.2020 № 1482)



**Борьба с карантинными  
объектами**  
(п. 2 статьи 13  
Земельного кодекса РФ)



**Принятие решений об  
использовании с/х ЗУ под  
лес**  
(ПП РФ от 21.09.2020 г. № 1509)

# Сервис «Земконтроль»

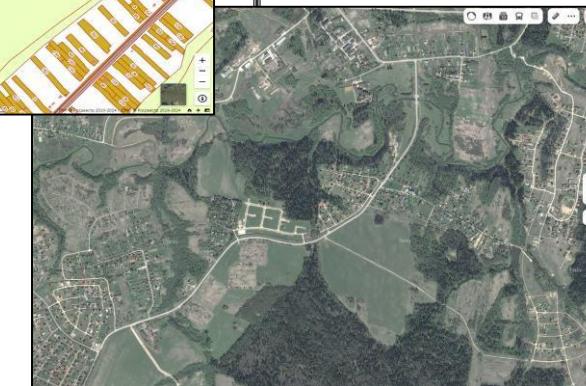
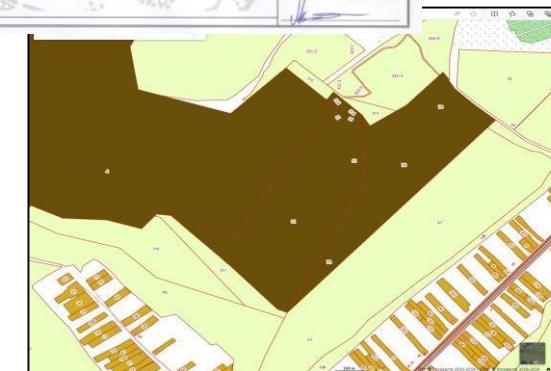
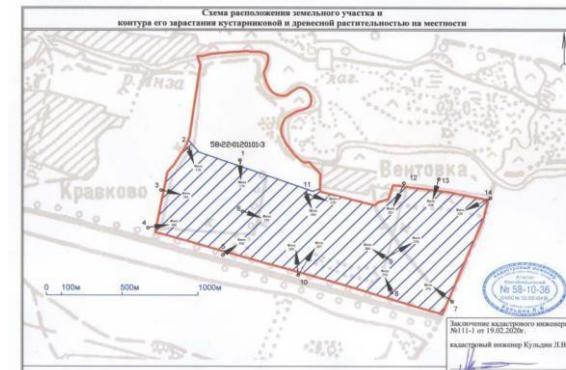
## Схема использования сервиса



# Сервис «Земконтроль»



## Государственная программа по вводу неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот Мониторинг этапов реализации культуртехнической мелиорации



КУЛЬТУРТЕХНИЧЕСКИЕ РАБОТЫ НА ЗЕМЛЯХ  
СЕЛЬХОЗНАЗНАЧЕНИЯ ООО «СВЕТЛЫЙ ПУТЬ»  
НИКОЛЬСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.  
КАДАСТРОВЫЙ НОМЕР 58:22:120101:3

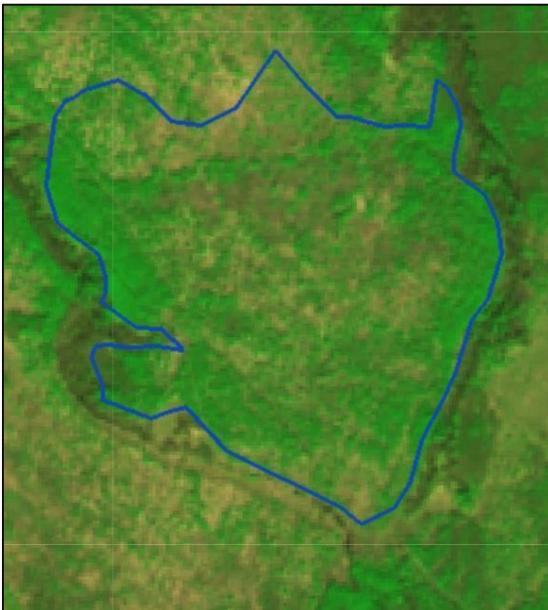
### ПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ

Книга 1. Пояснительная записка, сметы

014-20

# **Сервис «Земконтроль»**

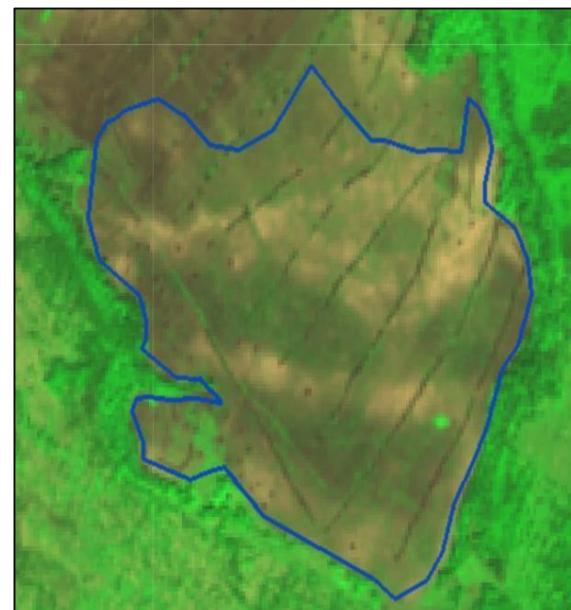
**Государственная программа по вводу неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот**  
(ПП РФ от 14.05.2021 г. № 731)  
**Мониторинг признаков ввода в оборот ранее неиспользуемых земель**



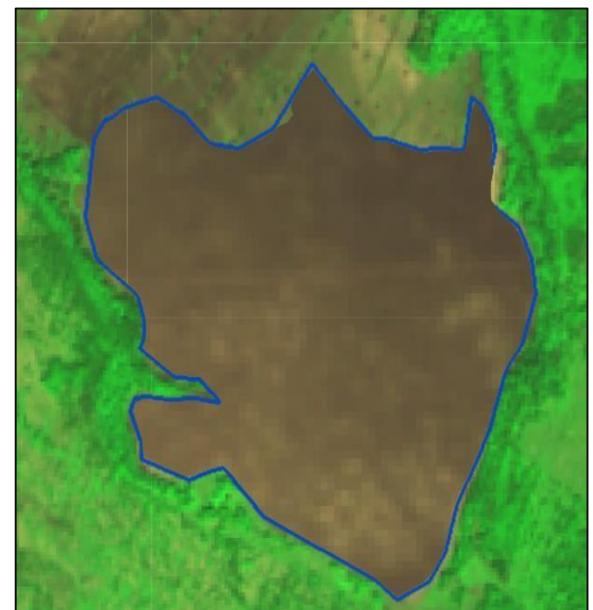
Наличие сорной растительности, ДКР



Расчистка от сорной растительности, срезка и корчевание ДКР



Сгребание, формирование куч и запашка растительных остатков



Первичная обработка почвы

# Сервис «Земконтроль»

Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1482  
«О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации»



- 464 га (91 %) – площадь зарастания ДКР
- 46 га (9 %) – площадь использования

## Основные признаки:

Зарастание на 50% и более

Использование менее 25% площади

Срок неиспользования 3 и более лет

Земельный участок: 58:28:550102:42

Площадь уточненная: 510 га

Категория земель: земли сельскохозяйственного назначения

Разрешенное использование: для с/х использования

Кадастровая стоимость: 10573129,44 руб.

Земельный налог по ставке 0,3% - **31719** руб.

Сумма доначисления земельного налога  
(+1,2%) – **126878** руб.

# Сервис «Земконтроль»

Используемые земли 2022-2024 гг.



Отсутствие цвета=отсутствие  
культурной растительности

## Признаки неиспользования земельных участков

Спутниковая карта



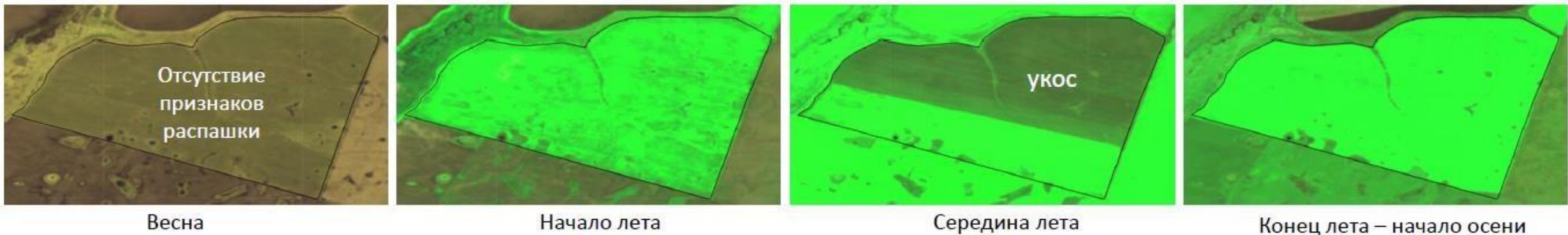
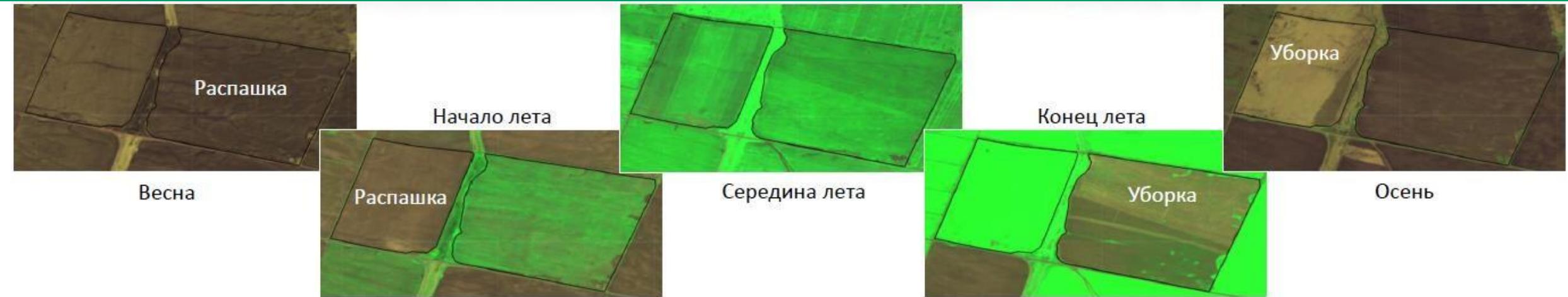
Отсутствие признаков  
агротехнологических работ  
(обработка почвы, сев с/х культур)

Спутниковый снимок (зима)



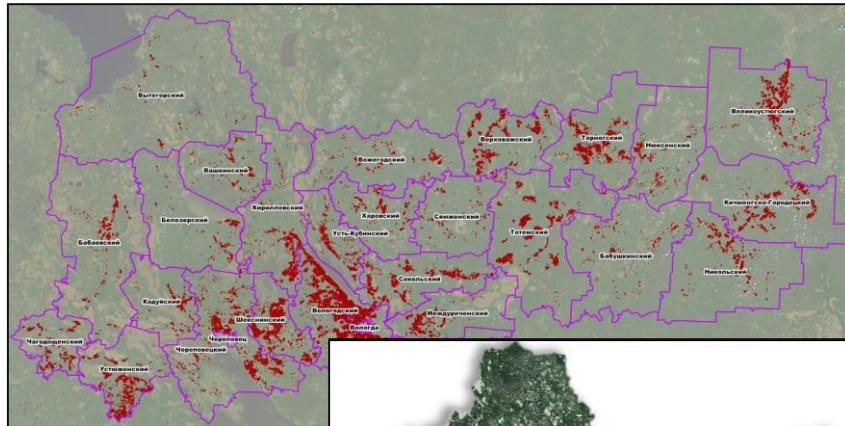
Наличие ДКР на полях,  
однородного  
покрытия снегом

## Признаки использования земельных участков

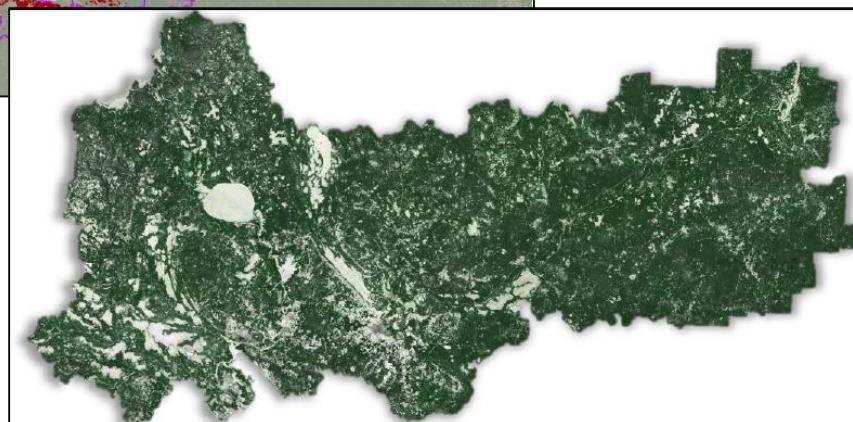


# Сервис «Земконтроль»

Работа межведомственной комиссии по принятию решений о возможности использования с/х земель в целях охраны, защиты, воспроизведения лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения



## Информационное обеспечение работы межведомственной комиссии при Реализации ПП РФ от 21.09.2020 г. № 1509



Формирование перечня участков с площадью застарания ДКР более 75 процентов

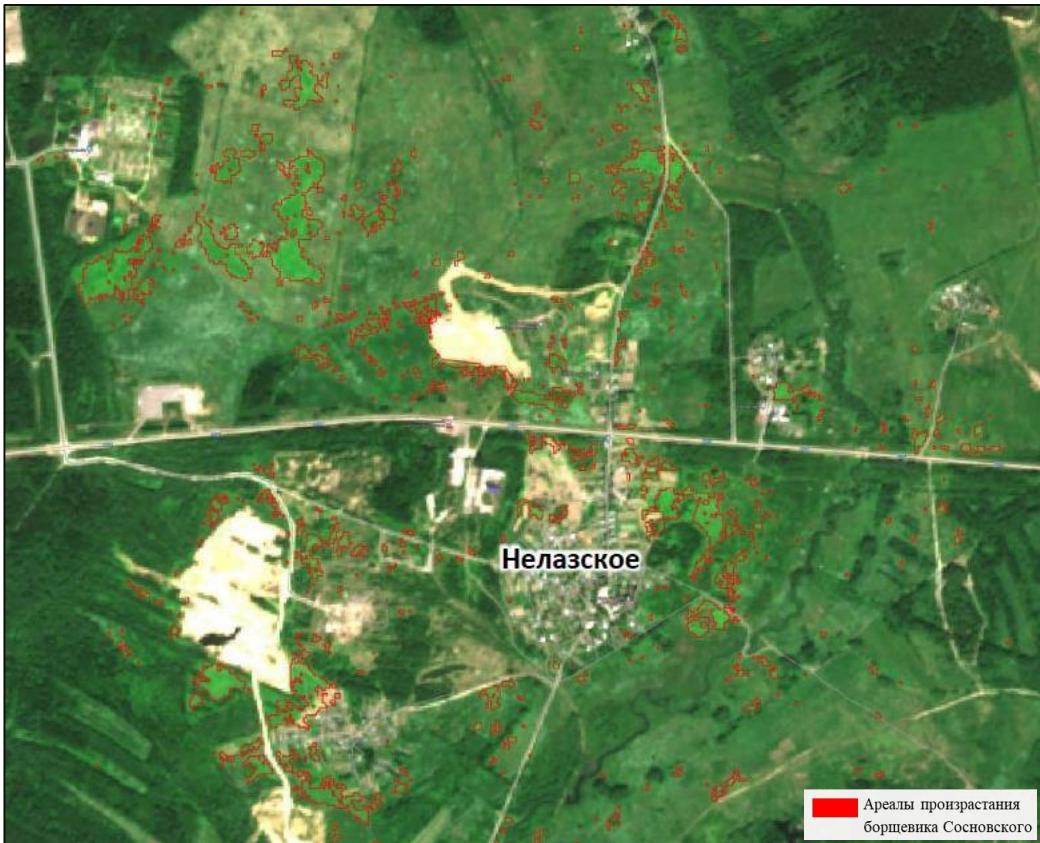
■ Используемая пашня, 2022-2024 гг.

■ Древесно-кустарниковая растительность  
в пределах ЗСН

# Сервис «Земконтроль»

## Муниципальный земельный контроль

Контроль распространения борщевика Сосновского



Борщевик Сосновского - индикатор риска, при наличии которого существует вероятность нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения.

Основание для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия при согласовании с органами прокуратуры.

Земельный кодекс Российской Федерации (п. 2 ст. 13):  
- в перечень мероприятий по охране земель включена защита земель (независимо от категории) от произрастания инвазивных (чужеродных) растений и их уничтожение.

**✓ Информационная поддержка при проведении выездных обследований в рамках МЗК**

- *составление плана выездных мероприятий;*
- *определение перечня объектов МЗК*

**✓ Повышение качества контрольно-надзорной деятельности**

- *профилактика нарушений земельного законодательства;*
- *автоматизация процесса формирования заключения по утвержденной форме;*
- *использование дистанционных методов контроля\**

**✓ Повышение качества взаимодействия с налоговой службой**

- *применение повышенной ставки земельного налога;*
- *повышение эффективности принятия управлеченческих решений*

\* Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 25.12.2023) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

# Сервис «Земконтроль»

Верификация и контроль данных  
Формирование документов (отчетов)  
Повышение эффективности КНД  
Цифровизация и автоматизация процессов

## Эффект применения

- Реализация мероприятий госпрограммы по вводу в оборот неиспользуемых земель
- Обеспечение пополнения бюджета за счет налоговых платежей и штрафных начислений
- Повышение качества контрольно-надзорной деятельности, профилактика нарушений